

開発協力大綱の改定 ～日本が国際社会の期待に応えるには～ Revision of Development Cooperation Charter - How Japan can Meet the Expectations of the International Community

プレス・ブリーフィング/Press Briefing

2023年3月29日 / 29 March 2023

法政大学 法学部 国際政治学科 弓削昭子

Akiko Yuge, Professor

Department of Global Politics, Faculty of Law
Hosei University, Japan

弓削昭子 自己紹介

- 法政大学 法学部 国際政治学科教授 (2014～)
- コロンビア大学教養学部卒 (心理学専攻)
- ニューヨーク大学大学院卒 (修士号：開発経済学)
- 国連開発計画(UNDP)タイ事務所→ ニューヨーク本部
- 海外コンサルティング企業協会(ECFA)研究員 → 日本・インドネシア
科学技術フォーラム事務局コーディネーター → 開発コンサルタント
- UNDPタイ→インドネシア常駐副代表→ブータン常駐代表
- フェリス女学院大学教授
- UNDP駐日代表→ UNDP本部 管理局長・国連事務次長補(ASG)→
UNDP駐日代表・総裁特別顧問 (2012-13)



**Akiko Yuge, Professor, Department of Global Politics
Faculty of Law, Hosei University, Tokyo (2014~)**

- 2012-13: Director, United Nations Development Programme (UNDP) Japan Office, and Special Advisor to the UNDP Administrator
- 2006-2012: UN Assistant-Secretary-General/UNDP Assistant Administrator and Director, Bureau of Management, UNDP Headquarters, New York
- 2002-2006: Director, UNDP Japan Office
- 1999-2002: Professor of Development Studies, Ferris University, Japan
- 1994-1998: UN Resident Coordinator/UNDP Resident Representative, Bhutan
- 1990-1994: UNDP Deputy Resident Representative, Indonesia
- 1988-1990: UNDP Assistant Resident Representative, Thailand
- Master of Arts (M.A.) in Development Economics, New York University Graduate School of Arts and Science; Bachelor of Arts (B.A.), Barnard College, Columbia University, USA



アウトライン/Outline

1. 現開発協力大綱策定 (2015年) からの情勢変化

(Changes since the current Development Cooperation Charter was formulated in 2015)

2. 開発協力大綱改定の必要性

(Need to revise the current Development Cooperation Charter)

3. 開発協力大綱改定のプロセス

(Process of revising the Development Cooperation Charter)

4. 「開発協力大綱改定に関する有識者懇談会」の報告書のポイント

(Key points of the Report of the Advisory Panel on the Revision of Development Cooperation Charter)

5. 日本が国際社会の期待に応えるには

(How Japan can meet the expectations of the international community)

6. 2023年は日本が国際社会で存在感を高める絶好の機会

(2023: Great opportunities for Japan to enhance its presence in the international community)

1. 現開発協力大綱策定(2015)からの情勢変化

(Changes in the situation since the current Development Cooperation Charter formulation in 2015)

- 国際社会が、極めて複雑な国家間競争の時代に入った。The international community entered a period of highly complex competition among countries.
- ロシアによるウクライナ侵略など、これまで国際社会の、平和と繁栄を支えてきた自由、民主主義、人権、法の支配などの、普遍的な価値にもとづく国際秩序は、厳しい挑戦を受けている。The international order based on universal values, including freedom, democracy, human rights, and rule of law, that have supported peace and prosperity in the world, are being severely challenged, as shown by Russia's invasion of Ukraine.
- 新型コロナウイルス感染症の拡大は、先進国・途上国を問わず、すべての人々の健康と生命を脅かし、世界の経済・社会の脆弱性を浮き彫りにした。The outbreak of Covid-19 threatened the health and life of people in both developed and developing countries alike, and exposed economic and social vulnerabilities in the world.

1. 現開発協力大綱策定(2015)からの情勢変化 (Changes in the situation since the current Development Cooperation Charter formulation in 2015)

- さらに、サプライチェーンの分断や、サイバーセキュリティの問題など、経済と安全保障が直結して各国に影響を及ぼすようになっている。Problems such as supply chain disruption and cybersecurity have shown that economy and security are now directly linked to impact countries.
- 気候変動の問題なども加わり、世界は、不確実性にさらされ、途上国は、安定的な発展を見通すことが困難になっている。Exacerbated by problems such as climate change, the world is exposed to uncertainties, and developing countries find it even harder to chart a path to stable development.
- 援助国・先進国と、被援助国・途上国の関係が変化している。The relationship between donors/developed countries and aid recipients/developing countries are changing.
- 開発協力をめぐる、官民の役割分担が、変化してきている。The roles that the public sector and the private sector play in development cooperation are changing.

2. 開発協力大綱改定の必要性

Need for revision of Development Cooperation Charter

- このように、国際情勢が大きく変化する中、日本外交の展開を踏まえた上で、開発協力の在り方をアップデートして、その実施をさらに改善・強化するために、開発協力大綱を改定する。

Based on the changes in the international situation, and in the context of Japan's diplomacy, there is a need to update the current Development Cooperation Charter to improve and strengthen Japan's development cooperation activities.

- 2022年9月：外務大臣の下に「**開発協力大綱の改定に関する有識者懇談会**」設置

Accordingly, the “Advisory Panel on the Revision of Development Cooperation Charter” was established under the Foreign Minister in September 2022

開発協力大綱の改定に関する有識者懇談会

Advisory Panel on the Revision of Development Cooperation Charter

<有識者懇談会のメンバー>

座長（1名）

中西 寛 京都大学大学院法学研究科教授（国際政治）

学識者（2名）

神保 謙 慶應義塾大学総合政策学部教授（国際政治）

峯 陽一 同志社大学グローバル・スタディーズ研究科教授（人間の安全保障）

経済界（3名）

安永 竜夫 （一社）日本経済団体連合会開発協力推進委員会委員長、三井物産（株）代表取締役会長

吉高 まり 三菱UFJリサーチ&コンサルティング（株）フェロー（ESG投資、気候）

原 ゆかり （株）SKYAH（スカイヤー）CEO、ガーナNGO法人MY DREAM.org共同代表

NGO（1名）

稲場 雅紀 NGO・外務省定期協議会 開発協力大綱改定NGO代表委員

国際機関関係者（1名）

弓削 昭子 法政大学法学部国際政治学科教授、元国連開発計画（UNDP）駐日代表・総裁特別顧問

Advisory Panel on the Revision of Development Cooperation Charter

<Members of the Advisory Panel>

Chairperson

Mr. NAKANISHI Hiroshi Professor at Graduate School of Law, Kyoto University [international politics]

Academia (2 persons)

Dr. JINBO Ken Professor at Faculty of Policy Management, Keio University [international politics]

Mr. MINE Yoichi Professor at Graduate School of Global Studies, Doshisha University [human security]

Businesses (3 persons)

Mr. YASUNAGA Tatsuo Chairperson of Committee on Overseas Development Cooperation, Keidanren
(Japan Business Federation)

Representative Director, Chair of the Board of Directors, Mitsui & Co., Ltd.

Dr. YOSHITAKA Mari Fellow at Mitsubishi UFJ Research & Consulting [ESG investment, Climate Finance]

Ms. HARA Yukari Founder and CEO, SKYAH Co., Ltd.

Founder & Co-Executive Director, MY DREAM. org (an NGO incorporated in Ghana)

NGO (1 person)

Mr. INABA Masaki Representative NGO member for the revision of Development Cooperation Charter,
NGO-Ministry of Foreign Affairs Regular Consultation Meetings

International Organization (1 person)

Ms. YUGE Akiko Professor at Department of Global Politics, Faculty of Law, Hosei University
Former Special Advisor to the Administrator of United Nations Development Programme
(UNDP) in Tokyo



3. 開発協力大綱改定のプロセス

Development Cooperation Charter revision process

1. 2022年9月～11月(Sept～Nov)：外務大臣主催「**開発協力大綱改定に関する有識者懇談会**」(4回開催)

(**Advisory Panel on the Revision of Development Cooperation Charter** met 4 times)

2. 2022年12月(Dec)：有識者懇談会**報告書を外務大臣に提出**
(**Advisory Panel submitted its report to Foreign Minister**)

この報告書は**有識者による外務大臣に対しての提言** (Report of the Advisory Panel contains its views and **recommendations to the Foreign Minister**)

3. 開発協力大綱改定のプロセス

Development Cooperation Charter Revision Process

3. 2023年1月～4月(Jan～April) : 新大綱策定にあたり、外務省は**市民社会・経済界等との意見交換を含め、幅広く関係者の声を聞く機会を設けている** (In preparing the new Development Cooperation Charter, the Ministry of Foreign Affairs is providing opportunities to hear views from a wide range of stakeholders, including civil societies and businesses)

1) 開発協力大綱改定に関する国民との意見交換会（一般公開） (**Exchange of views** on revision of Development Cooperation Charter: **open to the public**)

- ・ 第1回 1月27日 **関西（神戸）（27 Jan: Kansai, Kobe）** 会場での対面とオンラインでのハイブリッド形式 (hybrid format with face-to-face and online meeting)
- ・ 第2回 2月17日 **北海道（札幌）（17 Feb: Hokkaido, Sapporo）** hybrid format
- ・ 第3回 3月20日 **中部（名古屋）（20 March: Chubu area, Nagoya）** hybrid format
- ・ 第4回 3月29日 **オンライン開催（29 March: online meeting）**
- ・ 第5回 4月2日 **東京 対面（2 April: Tokyo）** face-to-face meeting

2) 新大綱のドラフトが出来たら、**パブリック・コメント**を募る。(When the draft of the new Development Cooperation Charter is prepared, public comments will be sought)

2023年前半をめどに新たな開発協力大綱を策定する予定 (The government will prepare a **new Development Cooperation Charter** in the **first half of 2023**)

1. 総括的な提言

- （1）日本の開発協力が**人類的課題の解決と日本の国益の双方の実現**を追求すること。
- （2）日本としてSDGsへの国内外の取組を加速化し、**ポストSDGsの議論をリード**するものであること。
- （3）ODAの戦略的活用のため、**質・量の拡充**とともに、**パートナーとの連携を一層進める**こと。
- （4）新大綱は基本方針を扱う**明瞭かつ簡潔な文書**とすること。

2. 開発協力の方向性

- 今後約10年の開発協力の方向性として、「**人間の安全保障**」を基本理念として、**3つの基本方針**を掲げることを提案。
 - （1）「**平和と繁栄の土台としての普遍的価値に基づく国際秩序の維持への貢献**」
FOIPのビジョンが掲げる「法の支配に基づく自由で開かれた国際秩序」の**推進**（連結性、法の支配や海洋安全保障に資する取組、人道支援・災害救援の強化）、SDGs達成への貢献。
 - （2）「**世界と共助・共創し、共に発展・繁栄する環境作り**」
気候変動の課題（災害危機予防、強靱性強化、損失及び損害への対応等）、**経済安全保障**の課題（サプライチェーンの強靱化、途上国の経済的自立性の向上等）に向けた協力を国内外で推進。
 - （3）「**複雑化・深刻化する地球規模課題に対する国際的取組の主導**」
二国間・多国間の支援、国際場裡でのアジェンダ・セッティングやルール作りへの貢献（国際保健や防災等）、人間の安全保障のアプローチの主流化

3. ODAの戦略性強化

(1) パートナーとの連携

同志国・途上国（公正なルールの普及、**経済安全保障**、三角協力）、国際機関（**ポストSDGs**に向けた議論を主導）、民間セクター（選択と集中、官民資金による社会的価値の創出（ESG投資、インパクト投資を含めた民間資金の動員））、NGO（国内外のNGOとの協カスキームの充実）、地方自治体

(2) 支援手法の柔軟化・効率化

ODA卒業国、所得水準が相対的に高いODA対象国、人道支援（**質の高い柔軟な拠出**）

(3) 日本の強みを生かした開発協力の更なる魅力向上

人材育成の推進、相手国のニーズを引き出す支援メニューの提示（**オファー型支援の強化**）

4. ODAの実施上の原則

(1) 非軍事原則（軍事的用途及び国際紛争助長への使用の回避）

堅持すべき。その上で、実質的意義に着目し、適正利用を担保した形で、人道支援や防災、平和と安定に資する法執行機関の活動への支援を個別具体的に検討

(2) 民主化の定着、法の支配及び基本的人権の保障

世界の一部において民主化の後退が指摘されている中、民主化に向けて取り組む国を支援

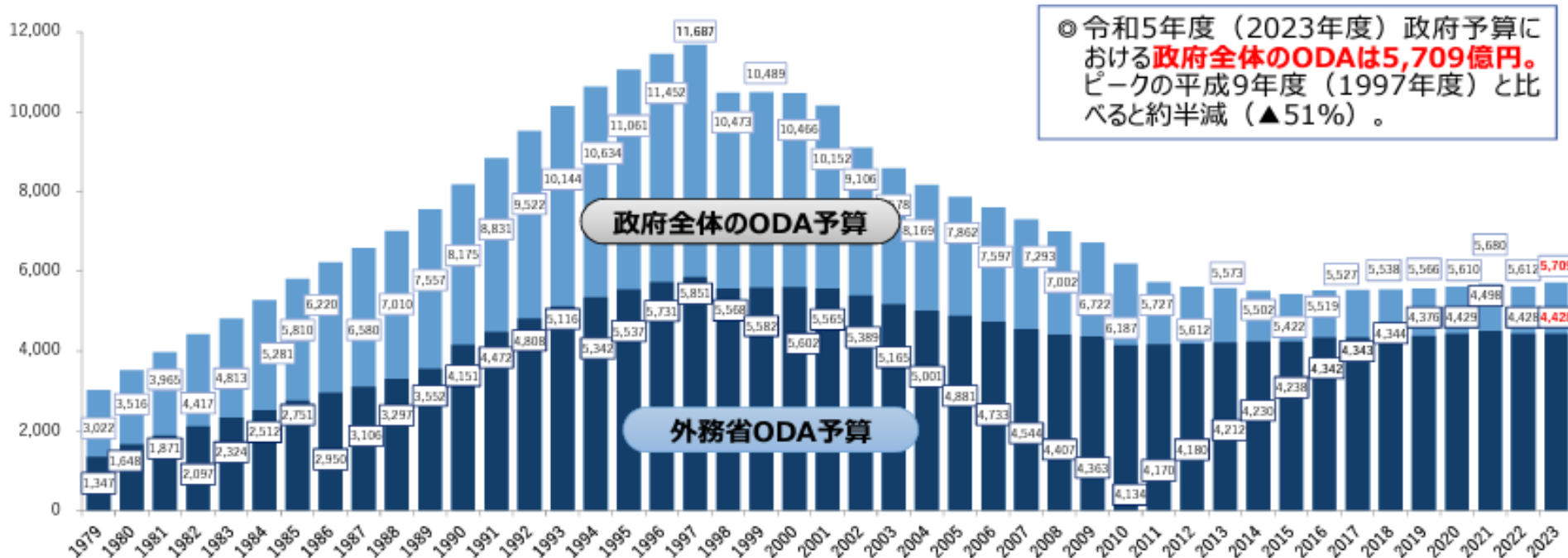
(3) ジェンダー・多様性

ジェンダー平等・主流化、女性のエンパワーメントの促進等を通じたインクルーシブな社会の実現

5. ODAの実施基盤

- **予算（今後10年でGNI比で0.7%達成等、目標年限を明示）** ※2021年現在、0.34%
- 人的資源（大学・研究機関とも連携した開発人材育成）、アウトカム設定、広報、説明責任

【参考資料1】日本のODA予算（一般会計当初予算）の推移（単位：億円）



主要援助国ODA実績の比較

	2000年 (億ドル)	2021年（確定値） (億ドル)	増減 (2000年比)	GNI比 (%)
日本	1位 135	3位 176	約1.3倍 ↑	12位 0.34
米国	2位 100	1位 478	約4.8倍 ↑	22位 0.20
ドイツ	3位 50	2位 333	約6.7倍 ↑	4位 0.76
英国	4位 45	4位 157	約3.5倍 ↑	8位 0.50
フランス	5位 41	5位 155	約3.8倍 ↑	7位 0.51
DAC諸国合計	540	1,859	約3.4倍 ↑	0.33

<国際目標>

開発途上国に対するODAを国民総所得（GNI）比0.7%にする。

- ◎ 1970年 国連総会で0.7%目標決定
- ◎ 2000年 日本がトップドナーであった最後の年。
- ◎ 2001年 **ミレニアム開発目標（MDGs）策定**。
- ◎ 2001年～ 主要国はODAを増加。
- ◎ 2015年 2030年までの国際開発目標「**持続可能な開発目標（SDGs）**」策定、GNI比0.7%目標再確認。

（出典）OECDデータベース（OECD.Stat）（2022年12月） （注）2000年は支出純額ベース、2021年は贈与相当額ベース

出典：外務省

1. Recommendations

- (1) Japan's development cooperation should address issues of humanity and advance national interests.
- (2) Japan should accelerate efforts in and out of Japan towards achieving the SDGs and lead the post-SDGs discussion.
- (3) Japan should expand its Official Development Assistance (ODA) both in quality and quantity and promote collaboration with partners, thereby advancing the strategic use of ODA.
- (4) The new Charter should be clear and succinct, laying out the basic policies on development cooperation.

2. Direction of Development Cooperation

- As a direction for development cooperation over the next approx. 10 years, Advisory Panel's report proposed the following three basic policies based on the guiding principle of "human security."

Policy 1: Contribution to maintaining the international order based on universal value as the foundation for peace and prosperity

- Promotion of the "free and open international order based on the rule of law," set forth by the FOIP vision. (e.g.) connectivity, initiatives for the rule of law and maritime security, enhanced HA/DR
- Contribution to the achievement of the SDGs.

Policy 2: Creating an environment of mutual help and co-creation, where Japan and the world develop and prosper together

- Cooperation on climate change issues (e.g.) disaster risk prevention, greater resilience, loss and damage response
- Promotion of domestic/international cooperation for economic security issues (e.g.) building resilient supply chains, improved economic independence of developing countries

Policy 3: Leading international efforts to addressing increasingly complex and serious global issues

- Bilateral and multilateral assistance
- Contribution to agenda-setting and rule-making in the international arena (e.g.) global health, disaster management
- Mainstreaming of human security approaches

3. A more strategic approach for ODA

(1) Stronger cooperation with partners

- Like-minded countries and developing countries (e.g.) promotion of fair rules, economic security, triangular cooperation
- International organizations (e.g.) leading the post-SDGs discussions
- Private sector (e.g.) Concentration in core competence, social value creation through public and private financing (e.g.) mobilization of private funds such as ESG investment and impact investment
- NGOs (e.g.) enhanced cooperation schemes with national/international NGOs
- Local governments

(2) More flexible and efficient assistance methods

- For ODA graduates
- For ODA eligible countries with relatively high income levels
- Quality and flexible delivery of humanitarian assistance

(3) Increasing the attractiveness of Japan's development cooperation by leveraging its strength

- Advancing human resource development
- Proactive development offer – Presenting support menu that draws out the needs of recipient countries

4. Principles of ODA Implementation

(1) Non-military principles (Avoidance of any use of development cooperation for military purposes or for aggravation of international conflicts)

Should be upheld. Also, consider on a case-by-case basis support for law-enforcement activities that contribute to humanitarian assistance, disaster prevention, peace and stability, while focusing on the substantive relevance of such support and ensuring its appropriate use.

(2) Consolidation of democratization, rule of law and fundamental human rights

Should support countries moving towards democratization as we see democracy backsliding in some parts of the world

(3) Gender and Diversity

Realization of an inclusive society through gender equality and mainstreaming, promotion of women's empowerment

5. ODA Implementation Foundation

- Budget (e.g.) Propose a benchmark: reaching 0.7% of its GNI in the next 10 years. (0.34% as of 2021)
- Human resources (e.g.) development workforce training in collaboration with universities and research institutions
- Outcome setting, public relations, accountability

5. 日本が国際社会の期待に応えるには

(How can Japan meet the expectations of the international community?)

1) 国際社会の重要課題やルール・メイキングに関しての積極的な発信・提言 (Actively express opinions and recommendations on global key issues and rule-making in the international community)

2) 開発協力分野での援助潮流形成をリードする (Lead discussions on formulation of policies and strategies on development cooperation.)

- 主導力の強化に必要なのは： (Elements to strengthen leadership)
- ▶ 外交力、交渉力、説得力 (diplomatic, negotiation, persuasive skills)
- ▶ 多様なアクターとの戦略的なネットワーク (strategic network with diverse partners)
- ▶ 革新的なアイディアと、それを裏付ける研究・分析 (innovative ideas supported by research/analysis)

5. 日本が国際社会の期待に応えるには

(How can Japan meet the expectations of the international community?)

- ▶ 国際社会でリーダーシップを発揮できる人材の積極的な活用 (Active utilization of persons who can take leadership in the international community)
- ▶ リーダーシップを取れる日本人を国際社会のキー・ポジションに配置 (Positioning of such Japanese persons in key leadership positions)

3) 開発協力活動の活発化で、国際社会の平和と繁栄に大きく貢献すること (Contribute to global peace and prosperity through actively undertaking development cooperation activities)

6. 2023年は日本が国際社会で存在感を高める絶好の機会 (2023: Great opportunities for Japan to enhance its presence in the international community)

- ▶ 5月(May): 「**仙台防災枠組2015-2030**」の**中間レビュー会合** (Mid-term Review of the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030)
- ▶ 5月(May): **G7広島サミット** (G7 Hiroshima Summit)
- ▶ 9月(Sept): 「**SDGsサミット**」 (SDGs Summit) ➡ **ポストSDGs**を考え始める時期 (time to start thinking re post-SDGs)
- ▶ 9月(Sept): 「**未来のサミット**」 (2024年9月開催予定)のための**閣僚級準備会合** (Ministerial meeting to prepare for “Summit of the Future” to be held in Sept 2024)

これら国際的に重要なイベントの準備段階と会合で、**日本が国際的な合意形成をリードすることを期待する**。(It is my hope that Japan will take leadership in the international community in forming global agreements at the above important events and preparatory process)

ご清聴ありがとうございました！

Thank you for listening!