

**2021年10月22日 午後2時—
フォーリンプレスセンター主催
アフガン平和構築に向けた日本の貢献とは**

Foreign Press Center Japan host:

**“Japan’s Contributions to Peacebuilding in
Afghanistan” (22 Oct 2021)**

東 大作 教授

上智大学グローバル教育センター

Dr. Daisaku Higashi

Center for Global Education, Sophia University in Tokyo

主な流れ

- 自分とアフガンの関わり
- 8月15日のアフガン旧政権崩壊とその意味
- アフガンの現状（経済制裁、干ばつ、コロナ）
- タリバン政権との向き合い方や支援について

Road Map

- 1) My engagement with Afghan Peacebuilding
- 2) Collapse of the Afghan Government on Aug 15, 2021, and the consequence of Peace Process
- 3) Current Situation in Afghanistan (sanction, draught, corona) and Engagement with the Taliban by other states.
- 4) What could be the Japan's engagement with the Taliban from now on.

自己紹介

1993年～2004年 NHK報道局ディレクター

企画・制作した主なNHKスペシャル

1998年 NHKスペシャル

「我々はなぜ戦争をしたのか～ベトナム戦争・敵との対話」
(放送文化基金賞)

2002年 Nスペ「憎しみの連鎖はどこまで続くか～パレスチナとイスラエル～」

2003年 Nスペ「核危機回避への苦闘～韓国、米朝の狭間で」

2004年 Nスペ「イラク復興 国連の苦闘」

(世界国連記者協会銀賞)

Intro. 1993-2004 Program Director at NHK (Japan Public TV Network)

NHK Special

- “Why Did We Go to War: Dialogue of Former Leaders in the Vietnam War” (1998)
- “How Far Will the Chain of Hatred Continue?: Palestine and Israel” (2002)
- “Struggle of South Korea to Avert Nuclear Conflict” (2003)
- “Rebuilding Iraq: Challenge of the UN” (2004)
Silver Medal from UN Correspondents
Association

自己紹介

2004年～2009年ブリテイッシュ・コロンビア大学

M.A & Ph.D. Program (2012年8月PhD 取得)

2008年 アフガンと東チモール現地調査

2009年 「平和構築」(岩波新書)出版

2009年12月～2010年12月

国連アフガン支援ミッション政務官

和解・再統合チームリーダー

2011年1月～東京大学准教授着任

2012年8月～2014年8月国連日本政府代表部

(公使参事官)

Challenges of Constructing Legitimacy in Peacebuilding: Afghanistan, Iraq, Sierra Leone, and East Timor (Routledge, 2015)



自己紹介

2014年8月: 東京大学准教授復職

2015年3月: Challenges of Constructing Legitimacy in Peacebuilding: Afghanistan, Iraq, Sierra Leone, and East Timor (Routledge) 出版

2016年4月: 上智大学に移籍(テニユア)

その後イラクや南スーダン、シリアや東ティモールなどの現地調査、紛争地や国連本部での講演を続ける
(2018年、2019年は、外務大臣委嘱による公務派遣でイラクと南スーダンで調査や講演)

Academic and UN

2004-09: MA and PhD in Political Science at University of British Columbia in Canada (Field Research in Afghanistan & East Timor in 2008.)

2009-2010 Dec: Team leader for reconciliation and reintegration in UN Assistance Mission in Afghanistan (UNAMA)

2011-12 Aug: Associate Professor, U of Tokyo

2012 July: Completed Ph.D. from UBC in Canada

Academic and UN 2

2012 Aug-2014 Aug: Minister-Counsellor in
Japanese mission to the UN in New York
(Directing the Japan's activities on Peace
Building Commission and Mediation)

2014 Aug-2016 March: University of Tokyo

Challenges of Constructing Legitimacy in Peacebuilding: Afghanistan, Iraq, Sierra Leone, and East Timor (Routledge, 2015)



Academic and UN 3

2014 Aug-2016 March: University of Tokyo

2016 April: Professor, Sophia University in Tokyo
(tenure position)

Research and Lectures on South Sudan, Iraq,
Syria, Yemen, Afghanistan, and East Timor

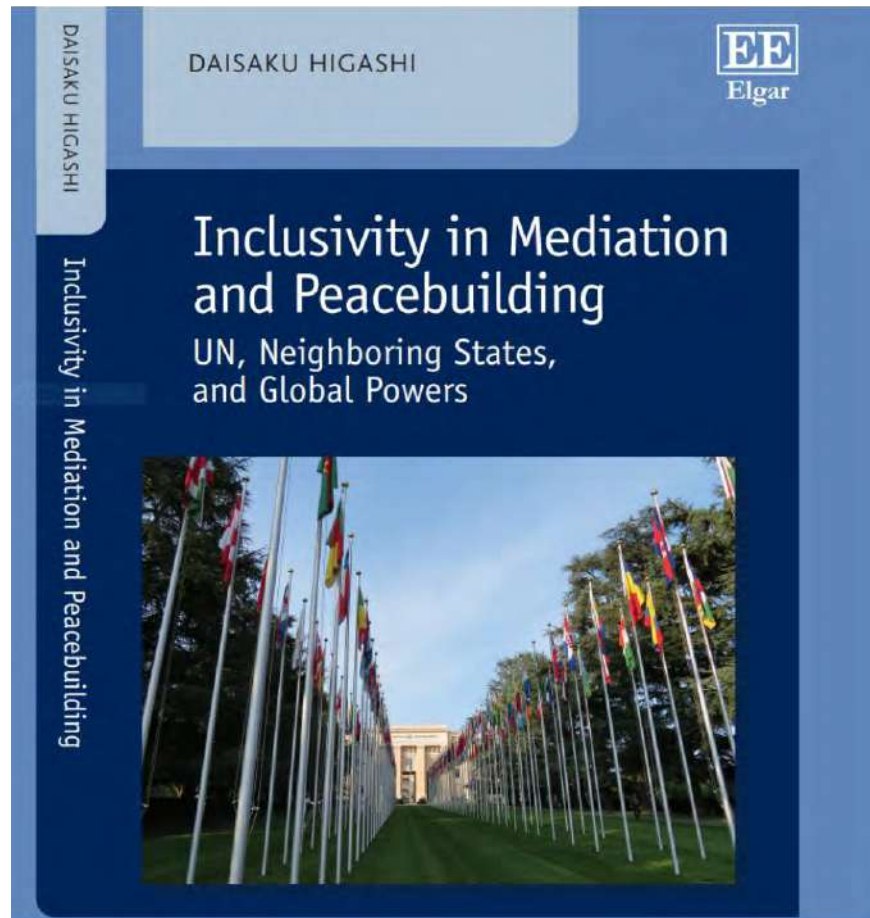
(I was assigned by Japan Foreign Minster to go
to Iraq and South Sudan in 2018 and 2019 to
make intellectual contribution to peacebuilding
by lectures and dialogue with top leadership.)

「内戦と和平—現代戦争をどう終わらせるか」
(中公新書) 2020年1月
Civil Wars and Mediation (Chuko Shinsho, Jan 2021)



Inclusivity in Mediation and Peacebuilding (Edward Elgar, Jan 2022)

Cases Studies of Afghanistan, South Sudan,
Syria, Yemen, Iraq, and East Timor



「内戦と和平」(日本の「グローバル・ファシリテーター」としての役割)

1) 世界中には、異なる民族、部族、宗派などで、戦闘を繰り返している国がいくつもある。

2) 日本は「平和国家」として培った信頼を活かし、色々なグループが対話をする促進者になることも、これからの貢献として考えられる。

グローバル・ファシリテーター(世界的な対話促進者)」としての役割。

「内戦と和平」(日本の「グローバル・ファシリテーター」としての役割)

3) グローバル・ファシリテーター(世界的な対話促進者)」は、紛争だけでなく、環境問題、感染症、災害対策など、一国では解決できない、多くの『グローバル課題』、つまり『人間の安全保障の課題』についても、日本が果たせる役割。

“Civil Wars and Mediation” (2020, Jan)

My proposals

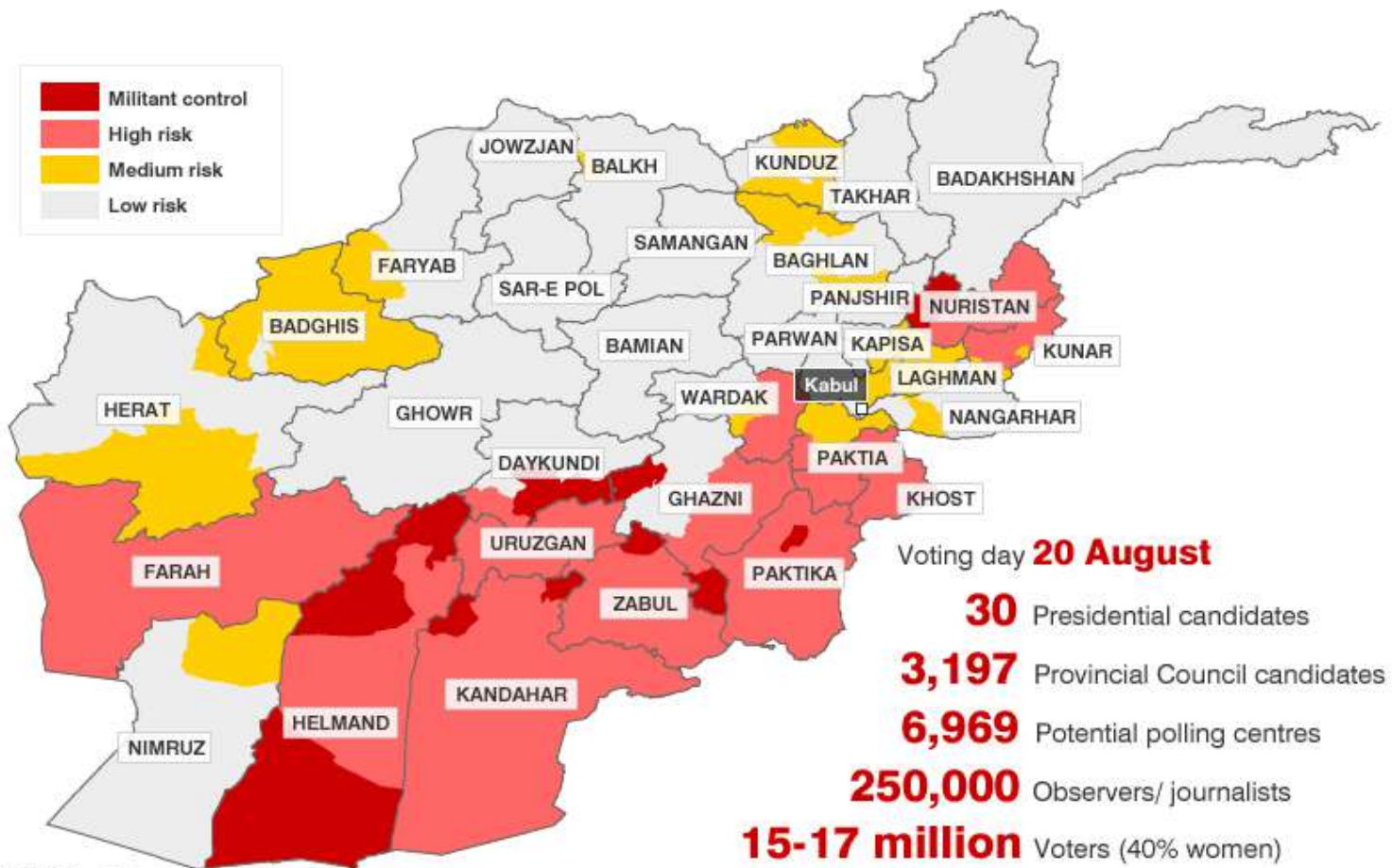
- Japan can make a contribution to facilitate dialogue by different conflicting parties by utilizing its trust as a peaceful nation, which has not invaded other countries for 75 years.
- Japan can also facilitate the global dialogue by member states, UN agencies, NGOs, and experts to address global challenges, such as pandemic and global warming.

(Global Facilitator)

アフガニスタン地図(Afghan Map)



Afghanistan 2008



SOURCE: Afghan Interior Ministry/Reuters

Afghanistan (アフガニスタン)2008



Afghanistan (アフガニスタン)2008



Afghanistan (アフガニスタン)2008



Afghanistan (アフガニスタン)2008



アンケート調査(カンダハール州) Opinion Survey in Kandahar Province (2008)



アンケート調査 (Opinion Survey)



個別インタビュー(Individual Interviews)

ジア農村復興開発省
大臣 (Minister in MRRD)

ヨヘムISAF文民代表
ISAF Civilian Representatives



個別インタビューと意識調査

- 危険なため、州の中心部のみ立ち入り可能
 - 各郡から住民に集ってもらい聞き取り調査
- カンダハール(50人)
ワードック(102人)
キャピサ(108人)
- 閣僚や政府幹部、国連幹部など、個別インタビューを70人



Opinion Survey and Individual Interviews

- 50 in Kandahar (from 6 districts)
- 102 in Wardak (2 dis)
- 108 in Kapisa (2 dis)

About 50 villagers gathered in one spot.

260 Opinion Survey in Total

70 Individual interviews with ministers and others



2008年の調査時

それでもタリバンとの和解しか、和平の道はないという、アフガン政府幹部、国連幹部、ISAFの文民代表などの共通の意見。

大多数の住民も和解を支持（アンケート調査）

「カルザイとタリバンの連立内閣を支持？」

カンダハール県（パシュトン人）：98%

ワードック県（パシュトン人）：98%

キャピサ県（タジク人）：70%

Majority of Afghan People Supported Reconciliation, as well as Afghan Gov officials, UN, and ISAF

(Results of Opinion Survey in 2008)

98% of respondents in Kandahar (Pashtun)

98% of respondents in Wardak (Pashtun)

70% of respondents in Kapisa (Tajik)

supported the coalition government between President Karzai and the Taliban.

新たな和解プログラムの提案 (2008年国連PKO局からレポート 2009年6月「平和構築」出版)

- 1) アメリカ軍、ISAF、国連、アフガン政府が参加する包括的な和解プログラムの設置
- 2) それを支援する国際的和解基金の設置
- 3) 和解後の生活支援、職業訓練
- 4) 和解プログラムに入ったら国連制裁リストからの解除→政治プロセスへの参加
- 5) タリバン幹部との対話・交渉

→ 2009年11月の日本政府のアフガン支援策に盛り込まれる
(50億円を新たな和解基金に拠出表明)

My Proposals (Report to UN DPKO in 2008 and Book “Peacebuilding” in June 2009)

- 1) Create New Reconciliation Program and Committee funded and supported by all key actors: Afghan G, ISAF, US, UNAMA.
- 2) Create New Reconciliation Fund
- 3) Job Creation and Job Training Centers
- 4) Remove the Taliban leadership from Sanction List if entering the Program
- 5) Talk with Afghan Taliban leadership to have political settlement.

Proposal and Policy 2

2009 Nov : The Japanese government announced that it would support the reconciliation and reintegration as one of three key strategies for assisting Afghanistan.

Japan pledged 50 million USD as seed money for reconciliation trust fund in 2009.

日本のアフガン支援

アフガンへの経済協力では米国に次いで2位の時期も(2008-2017年) ※OECDより

	1位	2位	3位	4位
2008年	米国	英国	ドイツ	日本
2009年	米国	ドイツ	日本	英国
2010年	米国	日本	ドイツ	カナダ
2011年	米国	日本	ドイツ	英国
2012年	米国	日本	ドイツ	英国

日本のアフガン支援

経済協力実績ドナー順位

	1位	2位	3位	4位
2013年	米国	日本	ドイツ	英国
2014年	米国	ドイツ	日本	英国
2015年	米国	英国	ドイツ	日本
2016年	米国	ドイツ	英国	日本
2017年	米国	ドイツ	英国	日本

Japan Economic Assistance to Afghanistan

For many years, Japan was the second highest in contributing to Afghan economic cooperation.
(By OECD)

	<u>First</u>	<u>Second</u>	<u>Third</u>	<u>Fourth</u>
2008:	US	UK	Germany	Japan
2009:	US	Germany	Japan	UK
2010:	US	Japan	Germany	Canada
2011:	US	Japan	Germany	UK
2012:	US	Japan	Germany	UK

Japan Economic Assistance to Afghanistan

Top donors to Afghan economic assistance

	<u>First</u>	<u>Second</u>	<u>Third</u>	<u>Forth</u>
2013:	US	Japan	Germany	UK
2014:	US	Germany	Japan	UK
2015:	US	UK	Germany	Japan
2016:	US	Germany	UK	Japan
2017:	US	Germany	UK	Japan

アフガン復興会議を東京で2度開催

2002年

緒方貞子議長

国づくりに向けた支援
会合



2012年

長期的な復興に向けた
支援会合



Japan hosted Afghan donor conferences for reconstruction in Tokyo twice

2002

Chaired by Ms. Sadako
Ogata, for nation-
building



2012

Strategy for long-term
reconstruction



アフガン和平プロセス メカニズム樹立

2009年12月末より2010年12月まで、国連アフガン支援ミッション(UNAMA)政務官・和解再統合チームリーダーとして勤務

2010年末にタリバンとの対話開始が決定

■アフガン高等和平評議会

■国際和解基金(約200億円。米国、日本、英国、ドイツ、オーストラリア、イタリア等主要ドナーが参加)

■アフガン和平と再統合プログラム 等設置

Establishing Mechanism in the end of 2010

(I worked for UNAMA from Dec 2009 to Dec 2010 as a Team Leader for Reconciliation)

- Afghan High Peace Council (negotiating with top leadership of the Taliban)
- Afghan Peace and Reintegration Program
- APRP Trust Fund funded by USA, Japan, UK, Australia, Germany, Estonia, Italy, Denmark, Finland, Netherlands, Spain, and South Korea (About 200 Million USD).

アフガン和平プロセス(2010年-)

2010年ー2018年:アフガン政府、タリバン、
米国、パキスタンなどで和平交渉が、始まっ
ては頓挫を繰り返す

2018年10月:タリバンと米国の直接交渉

米国とタリバンの持続的交渉（カタールが 仲介 写真は 2019年3月）



交渉責任者

Zalmay Khalilzad (US)



Mullar Baradar (Taliban)



アフガン和平プロセス(2010年-)

2020年2月: タリバンと米国の合意（米軍は14か月で撤退。タリバンはアフガンを国際テロ組織の拠点にしないため最善を尽くす）

2020年9月: タリバンとアフガン政府交渉開始

2021年4月: 米国、2021年8月末までに米軍撤収を発表

Afghan Peace Process (2010-)

2010-2018: US, Afghan G, Taliban, and Pakistan attempted to have sustainable negotiation, but failed quickly many times after they started.

2018 Oct: US started the bilateral negotiation with the Taliban

Sustainable Negotiation between US and Taliban in Qatar (Picture: March 2019)



Chief Negotiators

Zalmay Khalilzad (US)



Mullar Baradar (Taliban)



Afghan peace process 2

2020 Feb: [US and Taliban agreement](#) (US force would withdraw in 14 months, and the Taliban will do its best not to allow Afghanistan to be a harbor for international terrorist groups)

2020 Sep: [The Afghan Government and the Taliban started the peace negotiation](#) to discuss “ceasefire,” “transitional government,” and “future governance”.

アフガン和平プロセスオンライン連続セミナー 主催

2021年1月14日

「アフガン和平プロセスに
関する連続セミナー」

1回目:

Nadir Naim 元アフガン和平
評議会副議長

Peter Due 国連部長

辻 外務省中東2課長

東 大作 教授

【Seminar】 Sophia Institute of International Relations

A Series of Seminars on Afghan Peace Process: 1st Session

Sophia Institute of International Relations is planning to host a series of seminars on Afghan peace process, together with Sophia Institute of Human Security. The thesis of the first session is "[Challenges of Current Peace Talk in Doha.](#)"

Keynote Speech: Mr. Nadir Naim
Chairman, Kabul Institute for Peace
Former Vice Chair of High Peace Council in Afghanistan



Nadir Naim

Commentator: Mr. Peter Due
Director, Asia and Pacific Division, UN Department of Political and Peacebuilding Affairs (DPPA) and Department of Peace Operations (DPO)



Peter Due

Commentator : Mr. Akihiro Tsuji
Director, Second Middle East Division, Middle Eastern and African Affairs Bureau, Ministry of Foreign Affairs of Japan



Akihiro Tsuji

Facilitator: Dr. Daisaku Higashi
Professor, Sophia University in Tokyo
Former Minister-Counsellor to Japan mission to UN
Former Team Leader for Reconciliation in UNAMA



Daisaku Higashi

Date & time: **14 January 2021: 21:30-22:50 (Japan)**

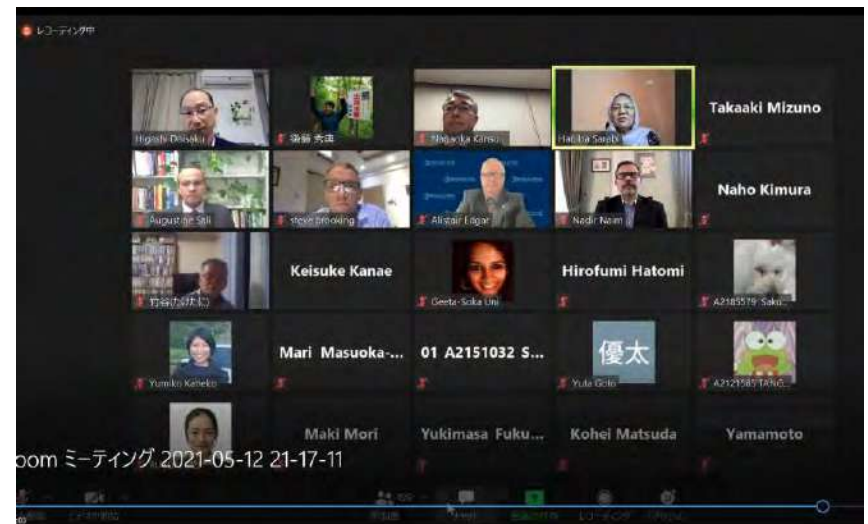
連続セミナー2回目

2021年5月12日

「アフガン和平連続セミナー」2回目

Habiba Sarabi アフガン政府交渉団、女性幹部
(タリバンと交渉)

Steven UNAMA和平部長
長岡中東アフリカ審議官
東 大作 教授



I Hosted Series of Online Seminar on Afghan Peace Processes

14 Jan 2021 (1st session)

Challenges of Current
Peace Talk in Doha

Nadir Naim: Former Vice
Chair of High Peace
Council

P. Due (Director, UNHQ)

Tsuji, (Director, MoFA)


Prof Higashi

【Seminar】 Sophia Institute of International Relations

A Series of Seminars on Afghan Peace Process: 1st Session


Sophia Institute of International Relations is planning to host a series of seminars on Afghan peace process, together with Sophia Institute of Human Security. The thesis of the first session is "Challenges of Current Peace Talk in Doha."

Keynote Speech: Mr. Nadir Naim
Chairman, Kabul Institute for Peace
Former Vice Chair of High Peace Council in Afghanistan




Nadir Naim

Commentator: Mr. Peter Due
Director, Asia and Pacific Division, UN Department of Political and Peacebuilding Affairs (DPPA) and Department of Peace Operations (DPO)




Peter Due

Commentator : Mr. Akihiro Tsuji
Director, Second Middle East Division, Middle Eastern and African Affairs Bureau, Ministry of Foreign Affairs of Japan



Akihiro Tsuji

Facilitator: Dr. Daisaku Higashi
Professor, Sophia University in Tokyo
Former Minister-Counsellor to Japan mission to UN
Former Team Leader for Reconciliation in UNAMA



Daisaku Higashi

Date & time: **14 January 2021: 21:30-22:50 (Japan)**

2nd seminar (US action and Peace in Afghanistan)

12 May 2021

Speaker: Habiba Sarabi,
Female Member in Afghan
Government Negotiation
Team with the Taliban

Steve (UNAMA, Director in
Peace and Reconciliation)

Nagaoka, Deputy-Director
in Middle East(MoFA)

Prof Higashi



企画していたこと

Nadir Naim カブール平和研究所長と、Abdul Abdul 和平交渉責任者を招いて3回目をするこ
とで交渉し、了解を得ていた。

→日程調整している間に、8月15日にカブール
陥落を迎えた。(ガニ大統領の逃亡は、Naimさ
んとズームで話をしている時に知った。)

Planned

- I and Nadir Naim negotiated Abdul Abdul (No 2 in the Afghan Gov.) to have the third seminar and he accepted the offer.
- In the process of arranging the date, the Afghan government was collapsed on 15 Aug 2021.

和平交渉の挫折と認識

■アフガン旧政権とタリバンの和平交渉は合意に至らず

■8月初旬からのタリバンの一斉攻勢→数日間、カンダハールやクンヅツツ、ヘラートなどで戦闘はあったが政府軍が降参。その後は34州の殆どが自主的に降参(戦闘回避)

■カブールも無血開城 (流血回避)

■ドーハで、タリバン首脳とアブダル・アブダルが継続的に対話していたことは流血回避に意義

Failure of Peace Negotiation

- The Taliban started military campaigns against the provincial capitals of 34 provinces. After a few days' fighting in Herat, Kunduz, and Kandahar, almost all provinces did not fight, just surrendered to the Taliban.
- The Taliban moved to Kabul on 16 Aug.
(The civil war with a huge bloodshed after US withdrawal were at least avoided.)
- The dialogue between Abdul Abdul and the Taliban in Doha had some significance to avoid the bloodshed in Kabul.

現状をどう見るか（一般治安）

■全土で治安は劇的に改善

2010年以降激しい戦闘で、毎年数千人の民間人が犠牲になり、数万人の戦闘員が命を落としていた。

→治安も悪く、学校に行けない子供も数多くおり、国土は荒廃していた。

→アフガン人の戦争はもう終わりにしたいという切実な気持ち

現在、各地で治安改善し、夜も歩け、店も開けることができ、ワーダック州やカンダハール州にも車で普通に行けるように（NY Times 15 Sep, Nadir Naim さんの話）

例外がISIS-Kによる無差別攻撃

8月26日: カブール空港近くで自爆攻撃

180人以上が死亡(13人の米国人)

10月8日: 北部のクンヅツツ州で金曜礼拝の

モスクで爆破(60人以上死亡)

10月15日: 南部のカンダハール州で金曜礼拝

のモスクで爆破(65人以上死亡)

タリバンとISIS-Kは、ここ数年激しい戦闘

Current Situation (Security)

The security situation has been drastically improved in reducing normal crimes and military crashes, according to Nadir Naim, UN, and other reports (NYT article on Sep 15). People can go freely to Wardak and Kandahar with normal cars: shops can open in the night.

(The harsh fighting had been killing a few thousands civilians and more than 10,000 fighters every year since 2010 until this Aug.)

Exception: Attacks by ISIS-K

26 August: Suicide Bombing at Kabul Airport
(killed more than 180 civilians, including 13 US staff)

8 October: Bombing against Mosque in Kunduz
(killing more than 60 civilians)

15 October: Bombing against Mosque in Kandahar, (killing more than 65 civilians)

The Taliban and ISIS-K has been fighting very harshly recently for a few years.

現状をどう見るか (経済苦境)

■ 米国の経済制裁(カブール中央銀行の資産、約1兆円を凍結。) →生活苦境が増大

■ 世銀やIMFも支援凍結

■ 20年ぶりとも言われる大干ばつ

■ コロナ

国連: 1400万人が飢餓の危機に直面と警告

(給与の支払いができない。ビジネス資金が出せない。病院が薬を買えない。人々が食事の回数を一日3回から2回に。)

Current Situation (Economic Suffering)

- US frozen the financial asset of the Afghan central bank for 9 billion USD. (One citizen can withdraw the Afghan money for 200 USD value from the bank per week. The public servants cannot obtain salaries. Shops cannot obtain the finance for business.)
- IMF and World Bank suspended assistance
- Severe draught and Corona pandemic

UN warns that 14 million Afghan are in the brink of starvation and hunger.

命を繋ぐ支援の必要性

9月5日(日):NHK日曜討論 出演(茂木外相と
共演)

9月7日(火):NHKクローズアップ現代 出演

9月8日(水):雑誌「世界」 論文

9月17日(金):朝日新聞 インタビュー

9月24日(金):雑誌「外交」 鼎談

10月10日(木):共同通信配信

「アフガン人に生存権を」

10月16日(土):読売新聞 記事

I assert the need to save lives of Afghan people in Afghanistan

5 Sep: Sunday Debate in NHK (with Mr. Moteqi,
Foreign Minister)

7 Sep: Close Up Now in NHK

8 Sep: Journal “World” (Paper)

17 Sep: Asahi Newspaper (interview)

24 Sep: Journal “Foreign Affairs” (Debate)

10 Oct: Kyodo (Colom)

16 Oct: Yomiuri Newspaper (article)

国際社会の人道支援への対応

9月13日: グテーレス国連事務総長が「人道支援」に関する国際会議→各国から1100億円の支援拠出表明(日本は約220億円拠出表明)

10月12日: G20サミット(人道支援の重要性を強調)

経済制裁が続く限り、経済的苦境は深まる現実

The approach by the International Community on Humanitarian Need

13 Sep: UN Secretary-General hosted the international conference on Afghan humanitarian crisis. (Total pledges by many states for 1,1 billion USD; Japan pledged 220 million USD)

12 Oct: G20 Summit which emphasized the importance of the humanitarian assistance.

As long as this financial blanket sanction continues, economic suffering will be continued.

米国の経済制裁、三つのジレンマ

- 1)「アフガン人の人権を守るため」と経済制裁を続けて、最も脆弱なアフガンの人々（女性や子供も含め）を命の危険に晒している点。（米国内でも、批判は存在）
- 2)タリバンを追い詰めて、新政権が崩壊し、内戦状態に戻ると、国土も荒廃し、より過激なISIS-Kが勢力拡大するリスク
- 3)中国が、採掘権と引き換えに金融支援に踏み切ると、アフガンが中国の影響下に入る

Three dilemmas of Financial Sanctions

- 1) The blanket financial sanction will threaten the lives of the most vulnerable Afghan people, especially women and children, exact people that the sanction is aimed to protect.
- 2) If the Taliban is collapsed by the sanction, Afghanistan enters the other civil war, and ISIS-K will gain more territories and power.
- 3) It might be China which will give financial assistance to the Taliban in exchange of rights for mineral resources.

国連制裁との関連

タリバン暫定政権に10人ほど、国連制裁リストに今も入っている閣僚がいる。

注意：国連の制裁リストはあくまで「個人制裁 (Targeted Sanction)」個人の資産凍結、渡航禁止、武器禁輸など。

背景：湾岸戦争後のイラクに対するブラケット制裁が、百万人単位の女性や子供を犠牲にしたという反省→国連は現在、基本的に全て Targeted Sanctions

→米国のアフガン中央銀行資産の凍結も、その解除も国連制裁とは関係ない。

Relations with UN Sanction

There are about 10 ministers who are now in UN targeted sanction for the Taliban.

UN Sanction is “individual sanction”, such as travel ban, financial freezing, and arm embargo.

(There is a lesson that the blanket sanction against the Hussein Regime in Iraq from 1991 to 2002 costed million of lives; UN uses individual sanctions.)

It is technically possible to unfreeze the financial asset of the Afghan central bank.

始まる関与

10月5日。イギリスの特使がカブールに入り、タリバンの副首相、バラダール師と会談

10月9－10日：タリバンと米政府の正式会談（カタール）。タリバンは、米国によるアフガン中央銀行の資産凍結解除を要求。米国は、ISIS-Kなどへの対応、女性の権利等について要求

「非常にプロフェッショナルな議論だった」と双方評価。

10月20日：ロシアが、地域10か国（中国、パキスタン、インド、イラン、カザフ、キルギス、タジキスタン、トルクメスタン、ウズベキスタン）とタリバンを招き人道支援と国家再建に向けた国連会議の開催を求める声明

Start of Engagements

5 Oct: UK special envoy met Baradar, Deputy PM

10-11 Oct: US delegation met the Taliban FM in Doha.

The Taliban demanded unfreezing the financial asset of the central bank. US demanded the rights of women and ISIS-K. Both sides evaluated as “very professional.”

19 Oct: Russia hosted a meeting with 9 regional states (China, Pakistan, India, Iran, Kazakhstan, Kyrgyzstan, Tajikistan, Turkmenistan, Uzbekistan) and the Taliban to call for UN donor conference to prevent humanitarian catastrophe and to rebuild a state.

『タリバンが民主主義を目指さない』中、対応が 分かれる可能性

民主主義の国々の一部は、自分たちの「民主主義の基準」でタリバン政権の運営を判断（報道の自由、集会の自由、男女の完全同権等）

非民主主義体制の国々は、「アフガンが安定し、国際テロ組織の拠点にならない」ことさえ達成されれば、本格的に支援も検討（アフガンには、銅やレアアース等100兆円の地下資産埋蔵）

Possible Different Approaches when the Taliban is not seeking for democracy, at least now.

Some of democratic states will judge the Taliban by the standard of the democracy (including freedom of speech, freedom of assembly, freedom of press, etc.)

Non-democratic states are not democratic; thus as long as the Taliban can stabilize the country, provide security, and contain international terrorist groups, they might support the Taliban, including the development of mineral resources (estimated to be 1trillion USD) .

日本のすべき対応（個人的考え）

■ タリバン暫定政府と、本格的対話を開始

「女性の教育と就労の維持」

「アフガンを国際テロ組織の拠点にしない」

という二つのタリバンの公約を守るよう粘り強く求める

■ 食料、医療、農業、教育支援などを人道支援として実施しつつ、タリバンの公約が守られれば、より多くの支援ができることを伝え、タリバンがより寛容で国際的に認められる政権運営をするよう促す

■ 第二次世界大戦前に日本が軍国主義に陥った過ちや、戦後、民主主義、平和主義国家として復興を実現した背中を示しつつ対話。

Japan approach (my idea)

- Japan should engage and have dialogues with the Taliban to persuade the Taliban to keep its words on **women's access to education and work**, as well as **to prevent the international terrorist groups**.
- As an humanitarian assistance, Japan should keep providing assistance on **food, medicine, agriculture, and education**. Japan can also expand its assistance if the Taliban keep its words. It should motivate the Taliban to be tolerant and internationally accepted.
- Japan can tell our past failure as a military regime before WWII and our own reconstruction with democratic system after the debacle.

日本のNGOsも活動を次々と再開

Japan NGOs began its activities in Afghanistan (Seminar on 6 Oct 2021)

オンライン公開セミナー 「アフガン人道危機：日本のNGOsの 現地活動と今後の支援」

発表： 村上 優 (ベシャワール会 会長)
藤田 千代子 (ベシャワール会 理事)
永井 仁乃 (カレーズの会 本部事務局)
東 大作 (上智大学教授)

司会： 長谷部 貴俊 (元日本国際ボランティアセンター事務局長
現JIM-NETプロジェクト・マネージャー)

日時：2021年10月6日(水) 午後1時30分～午後3時30分
ズームによるオンラインセミナーです(登録された方に事前にズームリンクをお伝えします)

共催：ベシャワール会
：認定特定非営利活動法人カレーズの会
上智大学国際関係研究所
上智大学人間の安全保障研究所
Japan Global Dialogue (NPO)

お問合せ：上智大学国際関係研究所 iir-ofc@sophia.ac.jp

趣旨：8月15日の旧アフガン政権崩壊を受けて、アフガニスタンにおける平和作りは新たな状況に入っています。経済制裁によって人々の生活の苦しさが増す中、日本のいくつかのNGOsが、現地での活動を再開しています。セミナーでは、日本のNGOsのアフガン現地での活動状況や課題を共有しつつ、今後の支援について議論を進めていきます。

ペシャワール会(中村哲さんが元現地代表)

Peace Medical Service :PMS (Dr. Tetsu Nakamura used to be the top of PMS for 35 years in Afghanistan)

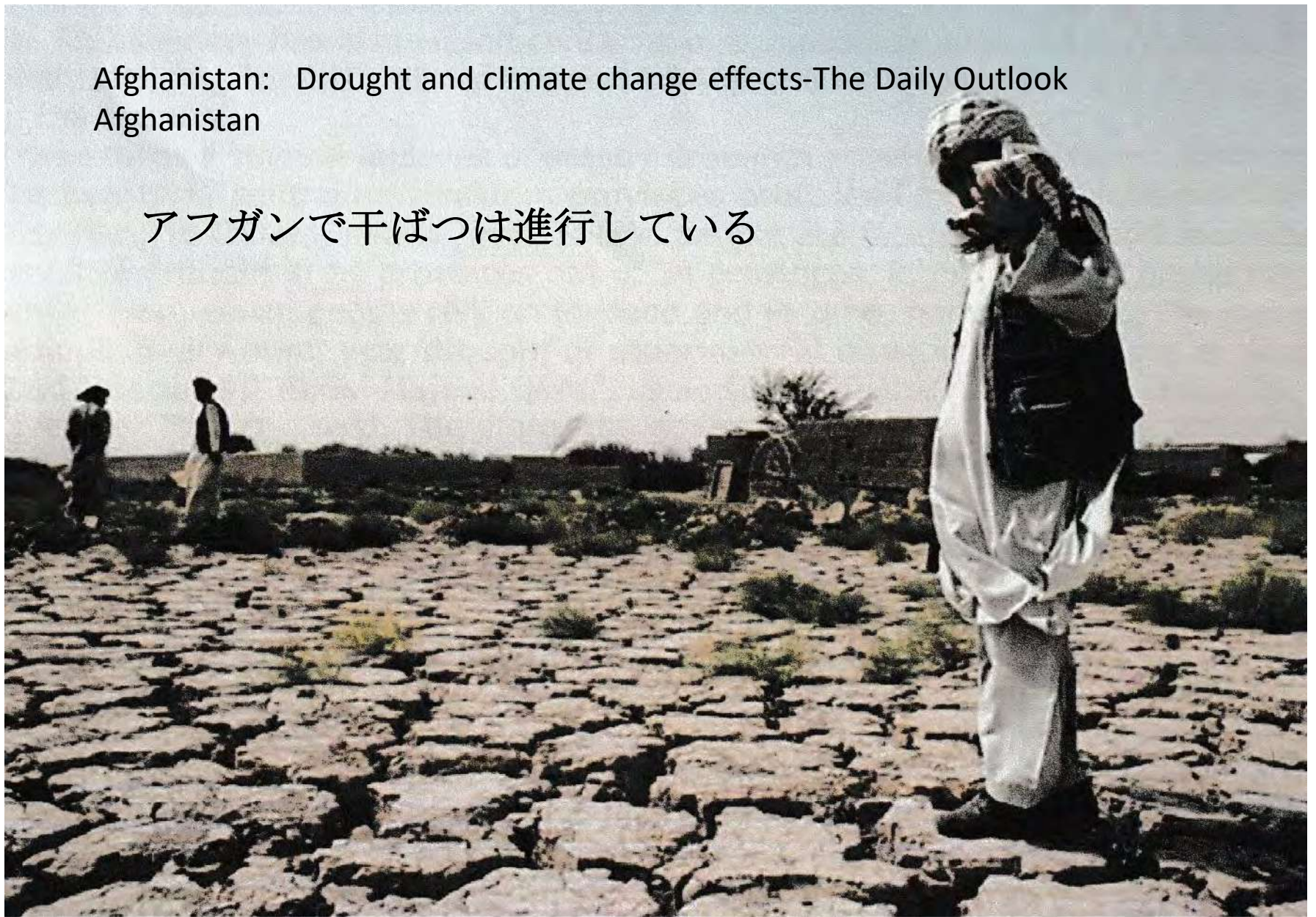
Nangahar Province in Eastern Afghanistan

The slides below were shown by two Japanese NGO on the seminar on 6 October 2021 and I got the permission to use them for this lecture.



Afghanistan: Drought and climate change effects-The Daily Outlook
Afghanistan

アフガンで干ばつは進行している





用水路建設 (Canals Construction)

人海戦術と適正技術

Local Technique and Labor intensive work

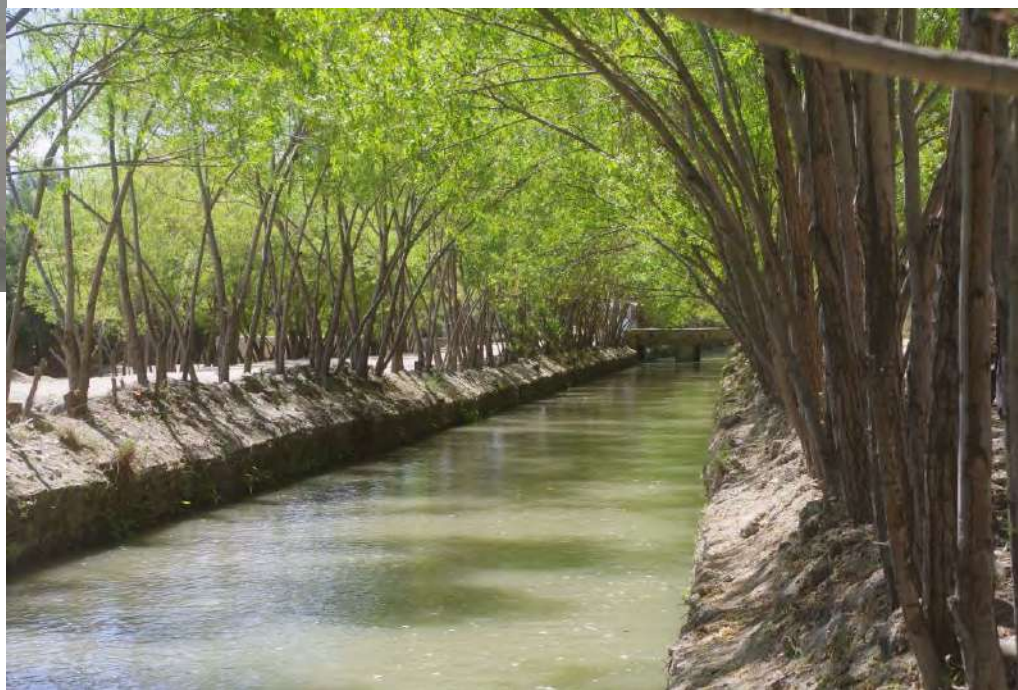


アフガン農民と共に

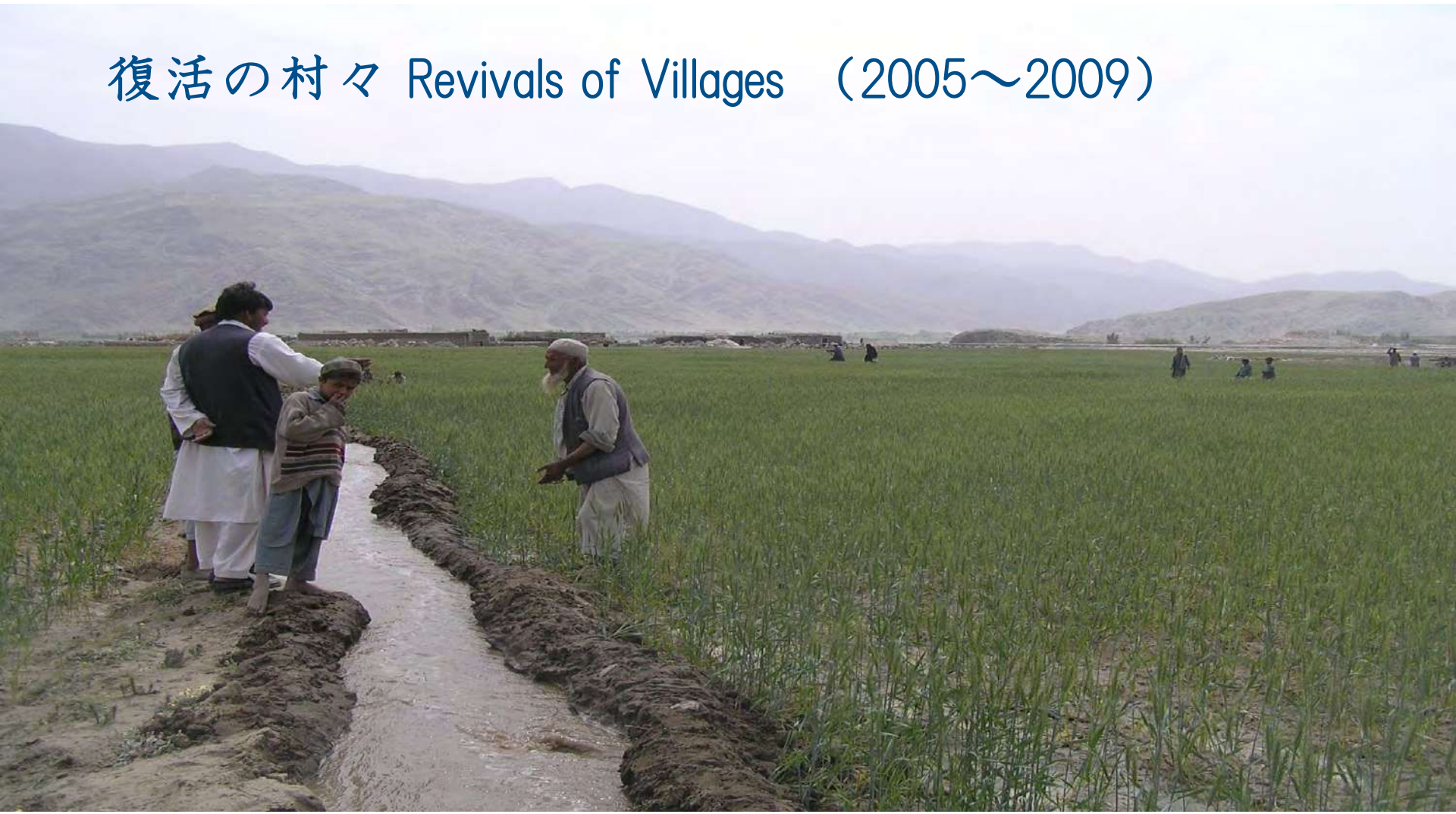
Together with many Afghan Farmers



石出し水制（クナール河）用水路
Canal from Kunar River



復活の村々 Revivals of Villages (2005～2009)



2003年6月2日 (2 June 2003)



2012年8月14日 (14 Aug 2012)



貯水池 (Reservoir)

2009年6月 (June 2009)



植樹5年 (Planting 5 years)

2014年5月 (May 2014)



Stably Irrigated Area by 2020

● Inlet by PMS

- ① Marwarid
- ② Sheiwa
- ③ Kama I
- ④ Kama II
- ⑤ Behsood I
- ⑥ Tapoo
- ⑦ Kashkot
- ⑧ Meeran
- ⑨ Shigi



1. 東部穀倉地帯の復活
Revival of Agricultural areas
16,500 ha & 650,000 farmers

2. 地域から全国展開へ
(Plan to expand it to entire Afghanistan)

ペシャワール会診療所 8月21日再開

PMS Medical Clinic was resumed on 21 Aug
2021



再開と同時に連日押し寄せた子ども連れの女性待合室。
ブルカの装いは1991年開設時から変わらない。2021年8月29日
Many Afghan women came to medical clinic. (29 Aug 2021)
Burka has been used since 1991 when it was opened.

ガンベリ農場 9月2日一部再開

- Agricultural Projects in Ganberi farm was resumed on 2 Sep 2021.

ガンベリー農場 9月2日一部再開、
10月5日、活動全開一稲刈り、玉蜀黍の収穫開始





↑
ガンベリ農場
牛の飼料用
2021年9月2日



↑
ガンベリ農場B区、
レモン園の接ぎ木作
業
2021年9月7日



←ガンベリ農場牛舎
毎日の搾乳は一仕事
2021年9月2日

用水路・灌漑事業

(Canal and Irrigation Projects)

用水路・灌漑事業 (Canal and Irrigation under construction) 建設途中のバルカシコート堰・用水路

2021年9月6日 (6 Sep 2021)



2021年9月6日 (6 Sep 2021)



取水門

堰が接続される重要な砂州で水やり作業

2021年9月6日



2021年8月24日ペシャワール会現地事務所をタリバンの局長と旧政府の幹部が訪問

(Taliban Director-General in Nangahar and official in the previous government came to the office of PMS on 24 Aug 2021)



ナンガラハル州の河川流域局の局長らが、PMSの作業地を
訪問バルカシコート取水門(Taliban Director-General for River in
Nangahar came to PMS projects) 2021年9月21日 (21 Sep 2021)



10月7日灌漑事業も再開 (Resumption of Irrigation: 7 Oct)

ペシャワール会 用水路建設再開 「アフガン 大きな一歩」

アフガニスタンで人道支援を行う福岡市の非政府組織（NGO）「ペシャワール会」は7日、休止していた用水路建設を再開したことを明らかにした。農業が生活の糧である住民は完成を待ち望んでおり、村上優会長は「大きな一歩だ」と語った。

同会の支援を受けて活動する現地のNGO「PMS」（平和医療団）は、イスラム主義組織タリバンが暫定政権を発足させたことに伴う政情不安の影響で、8月15日から用水路建設や農業事業を中断。周辺の安全が確認されたことから、農業は9月2日に再開した。

用水路建設を巡っては、東部ナンガルハル州政府のタリバン幹部が同21日に作業現場を視察し、再開の要請を受けた。川から水を引き込む取水堰の工事は水位が下がる来年2月ごろまでの間に終える必要がある。

ただ、経済的混乱から預金の引き出しが制限され、資金の確保できない状況が続いていた。

同会によると、PMSが運営する農場の収益が一定程度確保でき、作業に必要な重機の燃料代に充てた。



④用水路建設が再開した作業現場。左は取水門⑤用水路建設で使用する石を重機で集める「PMS」（平和医療団）のスタッフ（いずれも7日、アフガニスタンPMS提供）

カレーズの会 (NGO “Karez”)

静岡が本部

南部のカンダハールで医療や教育支援

8月15日以降も、変わらず支援

HQ is located in Shizuoka in Japan

Medical and Educational Assistance in Kandahar
in Southern Afghanistan

It continues the activities after 15 Aug 2021.

タリバン制圧後のカンダハール市民 *Kandahar under the Taliban*



撮影日2021年8月22日 (Photo, 22 Aug 2021)

タリバン制圧後のカンダハール市民

Kandahar under the Taliban



タリバン制圧後のカンダハール市民

Kandahar under the Taliban



8月15日以降のカレーズの会診療所 “Karez” Medical Clinic in Kandahar after 15 Aug



Photo (23 Aug 2021)

8月15日以降のカレーズの会診療所 “Karez” Medical Clinic in Kandahar after 15 Aug



撮影日 2021年8月21日

女医や助産師、女性看護師、カウンセラーの活動は継続
(Women's doctors, medical staff, counselors keep working at Clinic)

8月15日以降のカレーズの会診療所

“Karez” Medical Clinic in Kandahar after 15 Aug



9月上旬にはタリバン調査団により医療系女性職員の就労が許可
Taliban officials came to the clinic and assured the female staff in Sep
2021.

8月15日以降のカレーズの会診療所

“Karez” Medical Clinic in Kandahar after 15 Aug



女性職員に対しては、通勤時のブルカ着用を求められている。勤務の際はヒジャブや感染対策のマスクで代用する。

Women staff are required to have burka in commuting; they can wear the hijab or mask during work.

まとめ1

■ 99. 9パーセントの普通のアフガン人は、アフガン国内に残って生きていく(どう命を繋ぐか)

■ アフガン国内で、国内避難民を始めアフガン人を救うために活動している 国連組織 (UNHCR、WFP、WHO、UNICEF) 1200人の現地スタッフと100人の国際スタッフ) は従来通り活動 (多くの国連幹部の話)

→ 日本のNGOsの再開と符合

■ 自分としては、Nadir Naim さんとも協力し、アフガン各勢力間の対話促進にも努力したい (「グローバル・ファシリテーター」の研究者としてのささやかな実践)

Conclusion

- 99.9 % of Afghan people need to survive inside Afghanistan. How to maintain their lives is a crucial task for the IC.
- UN officials told that the security is improved and the Taliban is cooperating for the humanitarian assistance. (1200 UN local staff and 100 international staff are working inside)
- I would like to keep working with Nadir Naim, head of Kabul Institute for Peace in Kabul to facilitate dialogue within Afghan stakeholders.